



UNIVERSIDAD FERMIN TORO
VICE RECTORADO ACADEMICO
DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO TRIBUTARIO

PROGRAMA INSTRUCCIONAL

Nombre de la asignatura:		Código	Semestre/ Año	U.C.	Pre - Requisito
TRIBUTACIÓN MUNICIPAL		TMU-264	---	2	---
Tipo de Asignatura:		DENSIDAD HORARIA			
		H.T.	H.P/H.L	H.A	THS/SEM
Escuela:	POSTGRADO	---	---	---	48
DATOS BÁSICOS DEPARTAMENTO/S RESPONSABLE/S					
DEPARTAMENTO/S:	COORDINACIÓN ESPECIALIZACIÓN EN DERECHO MERCANTIL				
DATOS BÁSICOS DE LA AUTORIZACIÓN					
Fecha de Vigencia	Revisado por		AUTORIZADO POR VICE RECTORADO ACADÉMICO		
	UNIDAD CURRICULAR	DECANATO	(FIRMA Y SELLO)		
NOVIEMBRE 2007					

FUNDAMENTACION

El Sistema Tributario Venezolano ha sido impactado, en muy corto tiempo, por nuevos regímenes jurídicos. En primer lugar, por la Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela (CRBV), aprobada por el Pueblo, mediante referéndum celebrado el 15 de Diciembre de 1999 y publicada en la gaceta Oficial No. 36.860 de fecha 30-12-1999, la cual consagra a favor del poder Nacional la potestad para armonizar el sistema tributario y ordena a la Asamblea Nacional, dentro del primer año contado a partir de su instalación, lo siguiente.

1. Aprobar una ley que desarrolle la Hacienda Publica Estatal, estableciendo los tributos que corresponden a los estados, los mecanismo de aplicación y demás disposiciones reguladoras (Disposición Transitoria Cuarta, numeral 6);
2. Aprobar la legislación que desarrolle los principios constitucionales sobre el régimen municipal (Disposición Transitoria Cuarta, numeral 7);
3. Reformar el Código Orgánico Tributario, aumentando la severidad del régimen represivo para disuadir la evasión fiscal, comprometer la responsabilidad de asesores, auditores y administradores y hacer mas expeditos los procedimientos administrativos, entre otras reformas. (Disposición Transitoria Quinta).

El 17 de Octubre del año 2001 se publica en G O No.37.305 la reforma del Código Orgánico Tributario (COT).

EL 08 de Junio del año 2005 se publica en G O No.30.204 la nueva Ley Orgánica del Poder Publico Municipal. En la fecha indicada, considerando los distintos aportes multidisciplinarios y luego de la consulta publica obligatoria por disposición de la Ley Orgánica de Administración Publica, la Asamblea Nacional sancionó la referida Ley, cuyo objeto principal, como lo establece su articulo 1, fue desarrollar los principios constitucionales relativos del Poder Publico Municipal para el efectivo ejercicio de la participación protagónica del pueblo en la gestión publica local.

Mediante esta nueva ley, en lo sucesivo , LOPPM, el Poder Nacional, en ejercicio de su potestad de armonización tributaria prevista en el articulo 156, numeral 13 de la citada C RBV, regulo elementos de los tributos municipales concernientes a principios, alícuotas, hechos imposables, bases imposables, factores de conexión y crea nuevas opciones como por ejemplo, la posibilidad de los Municipios de celebrar con los contribuyentes contratos de estabilidad tributaria para asegurar la continuidad del régimen y de las alícuotas, la celebración de Acuerdos Municipales para unificar el régimen relativo a la base imponible y su distribución entre varios municipios, para evitar la múltiple imposición , entre otros aspectos. Esta intervención del legislador nacional, como fortaleza a favor de los sujetos pasivos de la obligación tributaria, crea cierta uniformidad en el régimen tributario municipal, lo cual facilita el conocimiento de los interesados porque, quizás por su carácter de ley nacional, es divulgada por distintos medios editoriales y obligatoriamente a través de la Gaceta Oficial de la Republica Bolivariana de Venezuela (RBV), lo cual satisface la necesidad de superar la dispersión normativa del sistema tributario y las limitaciones para la adquisición de las ordenanzas respectivas por su escasa circulación.

Aun cuando la asignatura se inicio antes de la vigencia de la LOPPM, se considero necesario, previo concierto con los alumnos del respectivo lapso, orientar la asignatura para estudiar los tributos municipales , mediante un sistema comparativo entre la Ley

Orgánica del Régimen Municipal, vigente para aquel entonces, y la nueva LOPPM, ya sancionada por la Asamblea Nacional y solo a la espera de los resultados de la consulta con el Presidente de la Republica Bolivariana de Venezuela , de conformidad con el procedimiento constitucional de formación de laS Leyes formales, sin que surgieran modificaciones que alteran el texto legal sancionado. No tenia sentido centrarse en la Ley Orgánica de Régimen Municipal (1989) Cuando su derogatoria era inminente.

El surgimiento del nuevo Derecho Tributario resultante de la CRBV, el COT y la LOPPM, especialmente porque esta ultima, toca la medula de los tributos municipales, justifica la inclusión de la asignatura “TRIBUTOS MUNICIPALES” , como componente del Programa Instruccional de Postgrado de Especialización en Derecho Tributario y su relevancia radica en que crea espacios académicos para compartir y adquirir conocimientos sobre el novedoso régimen jurídico que regula la tributación municipal en Venezuela , así como la distribución de las potestades y competencias tributarias entre el Poder Nacional , los Estados y los Municipios, en el marco de un País Federal como Venezuela, en los términos consagrados en la Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela.

La comprensión de los fines, de los principios y de las instituciones que informan el Derecho Tributario Municipal, contribuyen a fortalecer las capacidades de los participantes porque posibilita el acceso a fuentes de información sobre el Derecho Tributario así como a sus métodos de interpretación y su impacto social en la economía y en la elevación del nivel de vida del pueblo ,de allí la pertinencia de la asignatura como componente teórico practico del postgrado en referencia.

En tal sentido el contenido programático incluye los siguientes aspectos en las unidades respectivas :

Unidad I : Visión Constitucional y legal de los tributos Municipales.

Unidad II : La estructura interna de los tributos de la competencia de los municipios.

OBJETIVO GENERAL DE LA ASIGNATURA

Adquirir información sobre las fuentes del conocimiento de tributos municipales para el desarrollo de habilidades en la identificación de la estructura de los tributos municipales y los distintos modos de administración tributaria así como las potestades fiscalizadoras y sancionatorias de la Administración Tributaria Municipal en el marco de un sistema de federalismo tributario armonizado por el Poder Nacional.

UNIDAD I		OBJETIVO TERMINAL	
VISION CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS TRIBUTOS MUNICIPALES		IDENTIFICAR LOS TRIBUTOS DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL, SUS FUENTES, PRINCIPIOS, ADMINISTRACIÓN Y ARMONIZACIÓN EN UN RÉGIMEN FEDERAL DE GOBIERNO.	
DURACION			
24 HORAS			
EVALUACION			
50 %			
OBJETIVOS ESPECIFICOS	CONTENIDO	ESTRATEGIAS DE INSTRUCCION	
1. Adquirir información sobre las fuentes del conocimiento de los tributos municipales. 2. Identificar los tributos municipales, regímenes y principios aplicables en el marco federal de gobierno, así como el alcance de la potestad de armonización tributaria del Poder Nacional y de la autonomía municipal.	<ul style="list-style-type: none">• Tema I: El Federalismo Fiscal Financiamiento del Municipio a través del sistema tributario.• Tema II: Tributos Municipales: Impuestos, tasas y contribuciones. Diferencias. Principios. Régimen jurídico aplicable.• Tema III: Diferencias entre poder, potestad y competencia tributaria.• Tema IV: Prevalencia y coordinación de las normas tributarias. Armonización tributaria : Autonomía Municipal: Normativa, de gestión y de inversión. Doble y múltiple tributación.	<ul style="list-style-type: none">• Método expositivo.• Método socrático• Lecturas dirigidas.• Comparación de los regímenes previstos en la Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela (CRBV), en la Ley Orgánica de Régimen Municipal (LORM), en la Ley Orgánica del Poder Publico Municipal (LOPPM) y en Código Orgánico Tributario (COT).	
ESTRATEGIAS DE EVALUACIÓN:			
<ul style="list-style-type: none">• Interrogatorio.• Exposición oral y escrita.			

UNIDAD II		OBJETIVO TERMINAL	
LA ESTRUCTURA INTERNA DE LOS TRIBUTOS DE LA COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS		ESTUDIAR LA ESTRUCTURA INTERNA DE LOS PRINCIPALES TRIBUTOS DE LA COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS	
DURACION			
24 HORAS			
EVALUACION			
50 %			
OBJETIVOS ESPECIFICOS	CONTENIDO	ESTRATEGIAS DE INSTRUCCION	
1. Construir esquemas de comprensión e interpretación de los tributos municipales seleccionados por los estudiantes de acuerdo a sus intereses y disponibilidad de tiempo. 2. Identificar la estructura interna de las tasas y contribuciones tributarias municipales. 3. Analizar el Impuesto sobre inmuebles urbanos. 4. Estudiar el Impuesto sobre vehículos. 5. Estudiar el Impuesto a las actividades económicas.	<ul style="list-style-type: none">• Tema V: Las Tasas y contribuciones tributarias municipales.• Tema VI: El Impuesto sobre inmuebles urbanos.• Tema VII: El Impuesto sobre Vehículos.• Tema VIII: El Impuesto a las actividades económicas.	<ul style="list-style-type: none">• Método expositivo.• Método socrático.• Observación.• Clasificación y comparación.	
ESTRATEGIAS DE EVALUACIÓN:			
<ul style="list-style-type: none">• Taller.• Interrogatorio.• Investigación documental.• Informe escrito.• Estudio de casos y de ordenanzas.			

BIBLIOGRAFÍA

- Adrianza, Hercolino. **Hacienda Pública**. Universidad del Zulia. Maracaibo.1991.
- García Belsunce. **Derecho Tributario Penal**. Editorial Depalma. Buenos Aires.1985.
- García Frias, Maria de los Ángeles. **La Financiación Territorial Mediante Recargo: Un Análisis Jurídico**. Ediciones Universidad de Salamanca. España,1994.
- Giiliani Fonrouge, Navarrine. **Impuesto a los Ingresos Brutos**. Editorial Depalma. Buenos Aires .1982.
- González, Eusebio y Leyeune, Ernesto. **Derecho Tributario. Tomo I y II**. Plaza Universitaria Ediciones. Editorial Salamanca . España. 2000.
- Jarach Dinop. **El Hecho Imponible**. Abeledo Perrot. Buenos Aires .1982.
- Jarach Dinop. **Finanzas Publicas Y Derecho Tributario**. Editorial Cangallo Buenos Aires.1985
- Neumark Fritz. **Principios de la Imposición** .Editorial Instituto de Estudios Fiscales . Ministerio de Hacienda . Madrid. 1974.
- Pazos, Luis . **Los Limites de los Impuestos . Uso y Abuso de Poder**. Editorial Diana . México.1991.
- Pares de Ayala, José Luis y Gonzáles, Eusebio. **Curso de Derecho Tributario**. Tomo 1. Editorial de Derecho Financiero. Madrid.1978.
- Prohombre. **Tributación Municipal en Venezuela I**. Ph. Editorial, C.A. Caracas.1996.
- Prohombre. **Tributación Municipal en Venezuela II**. Ph. Editorial, C.A. Caracas.1998.
- Sainz de Bujanda. **Lecciones de Derecho Tributario**. Editorial Servicios de Publicaciones de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid. Madrid,1993.
- Valdez Costa, Ramón. **Curso de Derecho Tributario**. Editorial Marcial Pons. Madrid ,1996.
- Villegas, Héctor. **Curso de Finanzas. Derecho Financiero y Tributario**. Tomo 1. Depalma. Buenos Aires.1980.